

Patrimonio Pubblico

Edoardo Reviglio

Seminario MEF - 29 settembre 2011

I dati del Conto patrimoniale della PA

Conto patrimoniale

Attivo*	Stima valore di mercato (mld €)		Passivo**
Cassa e disponibilità	276		Debito Pubblico:
Crediti e anticipazioni attive	240] Patrimonio Fruttifero 675	Stato 1.732
Intangibles	78		Enti Locali 111
Partecipazioni	132		Enti di previdenza 37
Immobili	425		Patrimonio netto <i>(deficit patrimoniale)</i> -28
Infrastrutture	386		
Risorse naturali	176		
Beni culturali	37		
Beni mobili	48		
Totale	1.815		

* MEF Conto Patrimoniale della PA. Stime 2001-2004. ** Banca d'Italia, dati 2010.

Rendimento "attuale" e rendimento "potenziale"

Amministrazione	Valore stimato di mercato (mld €)	Rendimento attuale	Rendimento obiettivo
Stato	185		
Immobili	72	0,1%	6,0%
Partecipazioni	63	5,4%	7,4%
Concessioni	50	0,5%	6,3%
Regioni, Enti Locali	386		
Immobili	349	0,5%	6,0%
Partecipazioni	17	3,0%	4,0%
Concessioni	20	0,5%	6,0%
Totale Amministrazioni pubbliche	571	0,9%	5,7%

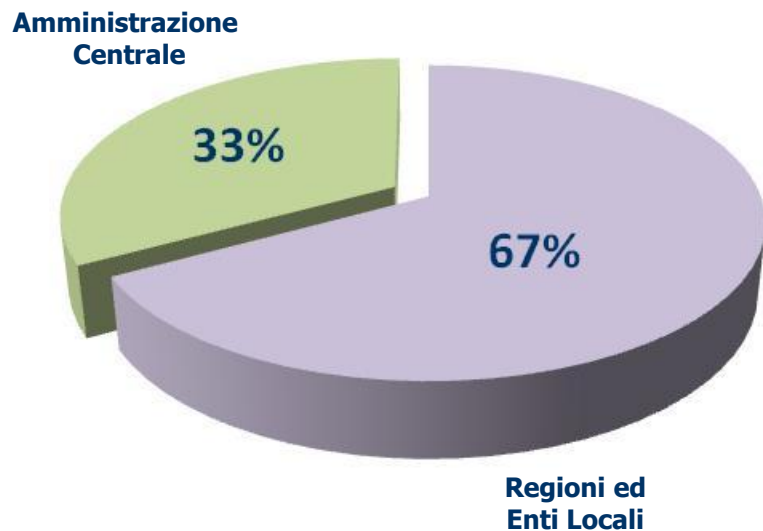
Perimetro della proprietà pubblica

Oltre 9.000 Amministrazioni, enti e aziende pubbliche "proprietarie"

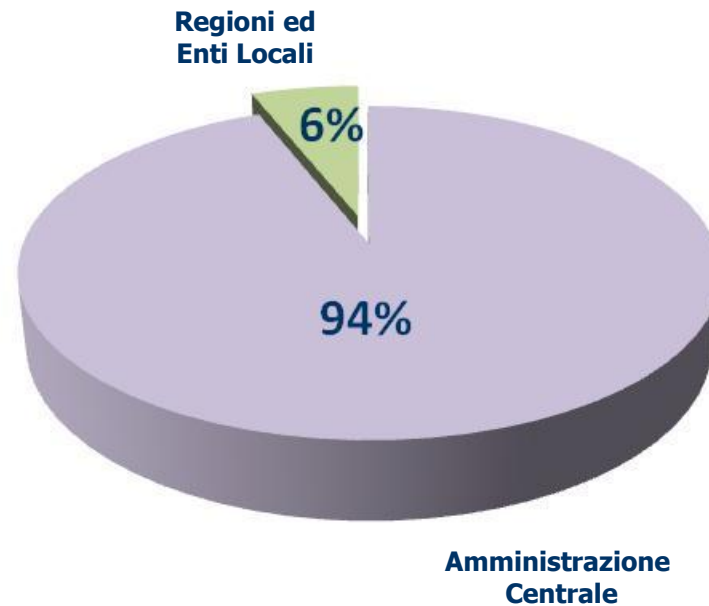
Stato Centrale	22	ASL	20
Regioni	20	Università	59
Province	105	Enti previdenziali	3
Comuni	8.105	Camere di commercio	103
Unioni di Comuni	58	Agenzie regionali di sviluppo	9
Comunità montane	356	Autorità portuali	24
		Aziende territoriali per l'edilizia	110

Debito al "centro" e attivo alla "periferia"

Attività



Debito



Crediti pubblici e anticipazioni attive

Amministrazioni Centrali	Valore di libro (miliardi di Euro)	Stima di presumibile realizzo (Max) (miliardi di Euro)
Crediti fiscali	100	24
Anticipazioni attive	11	6
Fondi di garanzia	2	1
Fondi di rotazione	6	3
Altri crediti concessi ad aziende ed enti privati	1	0
Altri crediti non classificabili	2	2
Totale Amministrazioni Centrali	111	30
Regioni ed Enti Locali	234	74
TOTALE	368	104

Concessioni del patrimonio

Concessioni	Flussi di cassa annuali (milioni di euro)	
Stato		1.800
INFRASTRUTTURE	190	
Autostrade	130	
Aeroporti	40	
Porti	20	
RISORSE NATURALI	310	
Demanio marittimo	140	
Demanio acque interne	40	
Demanio minerario	130	
Regioni ed Enti Locali		978
Regioni	797	
Province	37	
Comuni	144	
Totale		2.778
Spettro delle frequenze	Flussi capitalizzati	
UMTS	18.000	
<i>Asta frequenze 4G</i>	<i>4.000</i>	

Gli Immobili della PA

	Stima del valore di mercato <i>(miliardi di Euro)</i>	Stima parte libera <i>(miliardi di Euro)</i>
Stato	62	7
Regioni	11	2
Province	29	3
Comuni	227	25
ASL	25	3
Università	10	1
Altri Enti Pubblici Locali	4	1
<i>Ed. Residenziale pubblica</i>	<i>150</i>	<i>150</i>
<i>Totale</i>	<i>368</i>	<i>42</i>

Immobili e terreni dei Comuni

Stima del valore di mercato

(miliardi di Euro)

di cui libero

Grandi Comuni
(>100.000 ab.)

35

7

Medi Comuni
(30.000<ab.<100.000)

10

4

Piccoli Comuni
(<30.000 ab.)

182

14

(milioni di Euro)

Milano – 1.800

Torino – 4.800

Roma – 6.000

Napoli – 4.100

Aosta - 200

Pisa - 300

Avellino - 400

Potenza – 300

Sondrio (SO) – 70

Canazei (TN) – 10

Curti (CE) – 10

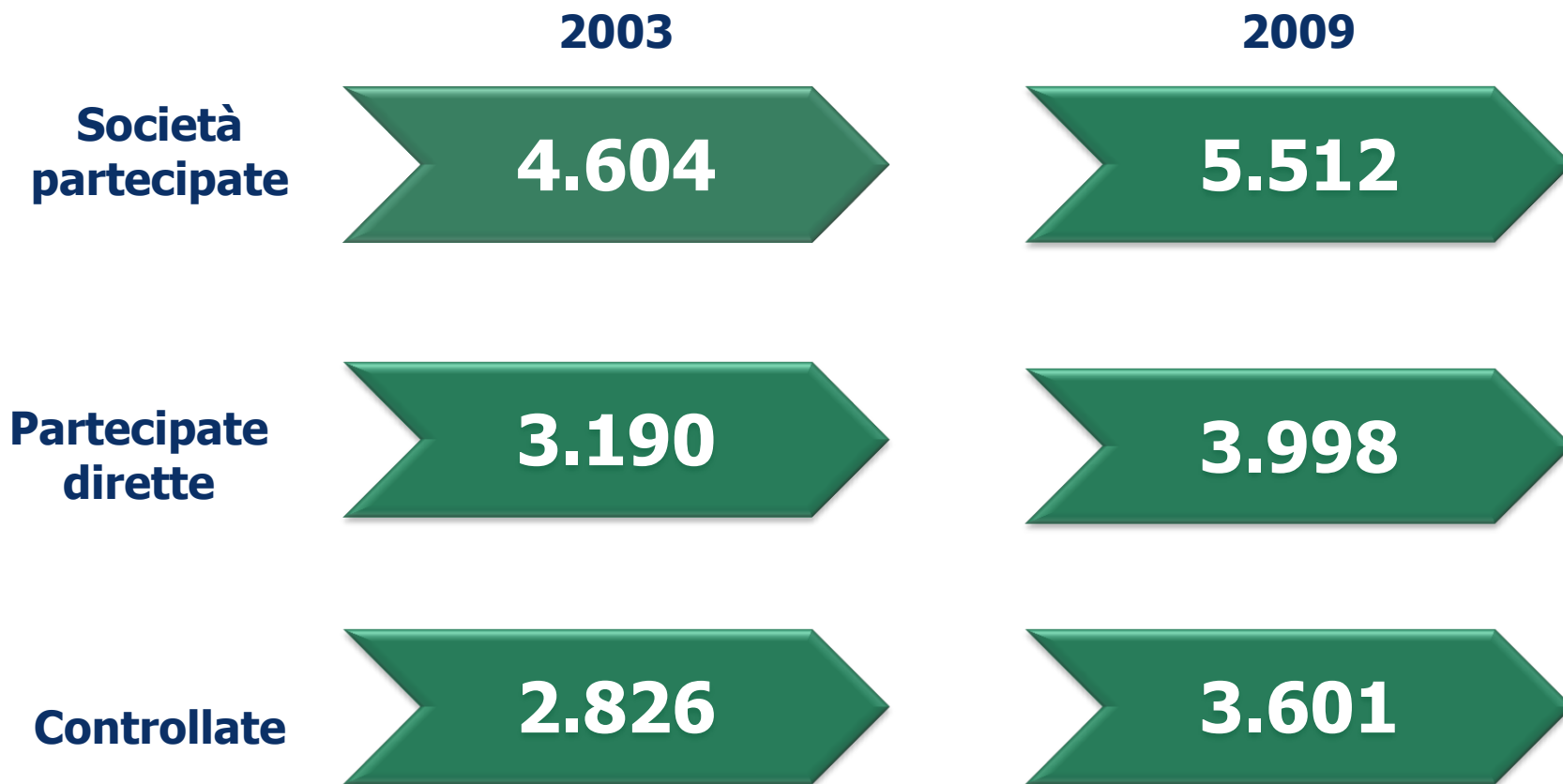
Marineo (PA) – 20

Partecipazioni dello Stato (MEF)

	Capitalizzazione di mercato (mln €)	Quota di partecipazione	Approccio valutativo	Valore della quota (mln €)
Società quotate				
Enel	42.117	31.24%	Quotazioni di Borsa	13.157
Finmeccanica	4.872	32.45%	Quotazioni di Borsa	1.581
Eni	66.264	3.93%	Quotazioni di Borsa	2.604
Totale quotate				17.342
Società non quotate				
Poste Italiane	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	4.383
Rai Holding	n.r.	99.5%	Patrimonio Netto	528
Fintecna	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	2.607
SACE	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	6.364
Cassa Depositi e Prestiti	n.r.	70.0%	Patrimonio Netto	9.608
Istituto Poligrafico	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	625
Sogin	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	35
Enav	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	1.205
Eur	n.r.	90.0%	Patrimonio Netto	617
Invitalia	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	1.554
<i>ANAS spa</i>	<i>n.R</i>	<i>100.0%</i>	<i>Patrimonio Netto</i>	<i>n.d.</i>
<i>Ferrovie dello Stato</i>	<i>n.r</i>	<i>100.0%</i>	<i>Patrimonio Netto</i>	<i>n.d.</i>
Totale non quotate				27.526
TOTALE				44.868

Nota: Non sono incluse le partecipazioni in società quotate detenute indirettamente tramite la Cassa Depositi e Prestiti spa

Le società di capitali partecipate dagli enti locali



Fonte: Unioncamere (2011)

Alcuni numeri sulle partecipate

24.310



componenti dei cda e degli organi direttivi delle società partecipate

2,5 miliardi



costo del funzionamento dei cda di enti e società

80.000



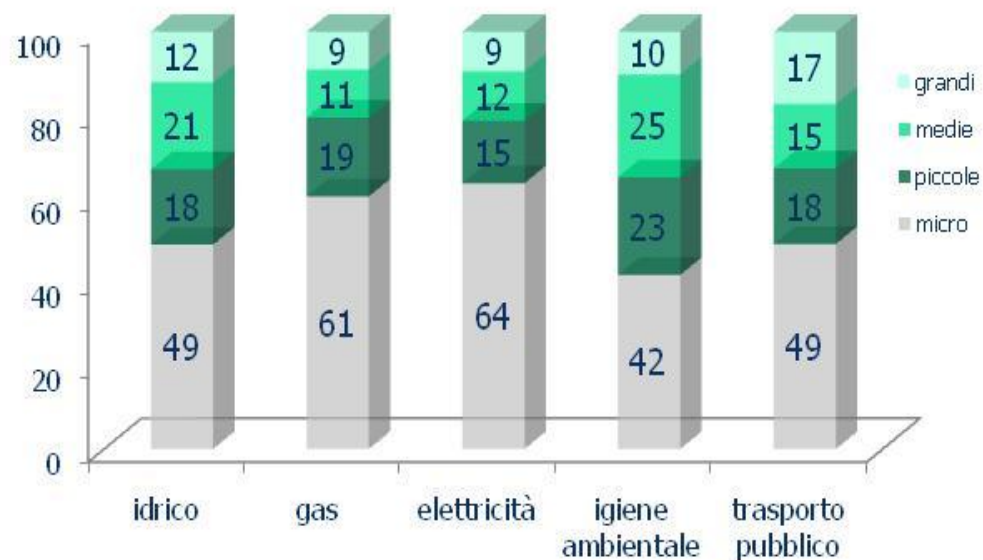
membri degli organi societari (cda, collegi sindacali) **e consulenti**

Fonte: Indagine UIL sui costi della politica (2011), basata su analisi puntuali dei bilanci degli enti locali e delle società partecipate

Local Utility

Settore di attività	Numero di imprese
idrico	437
gas	418
elettricità	548
igiene ambientale	645
trasporto pubblico	633
<i>Totale</i>	<i>2.681</i>

Dimensione (distribuzione %)



Forma Giuridica	Numero di imprese	Peso relativo
SRL	1.213	45%
SPA	1.203	45%
Società consortili	181	7%
ConSORZI	84	3%

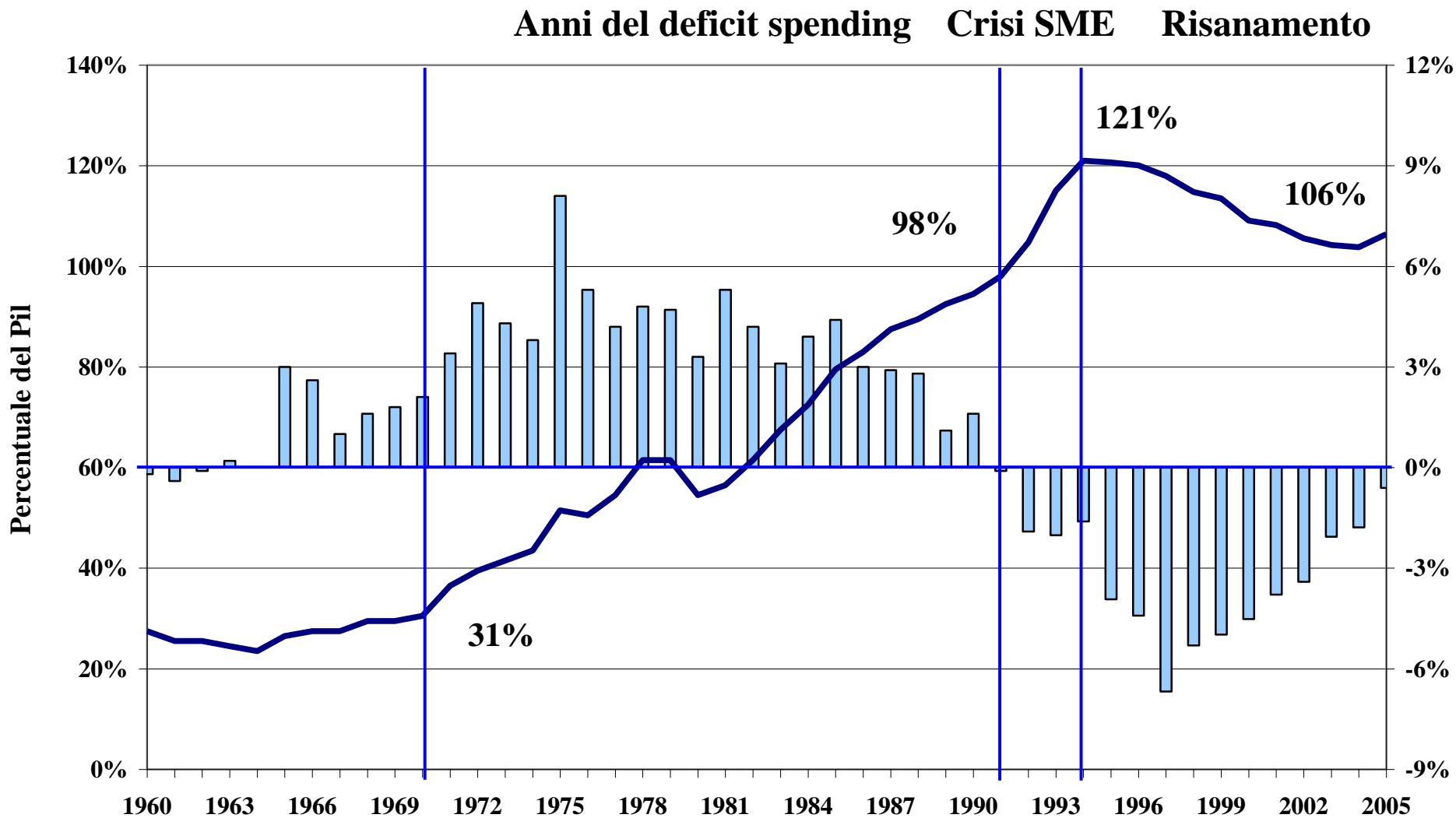
Fonte: Elaborazioni su dati Bureau van Dijk (2011)

Le partecipate quotate

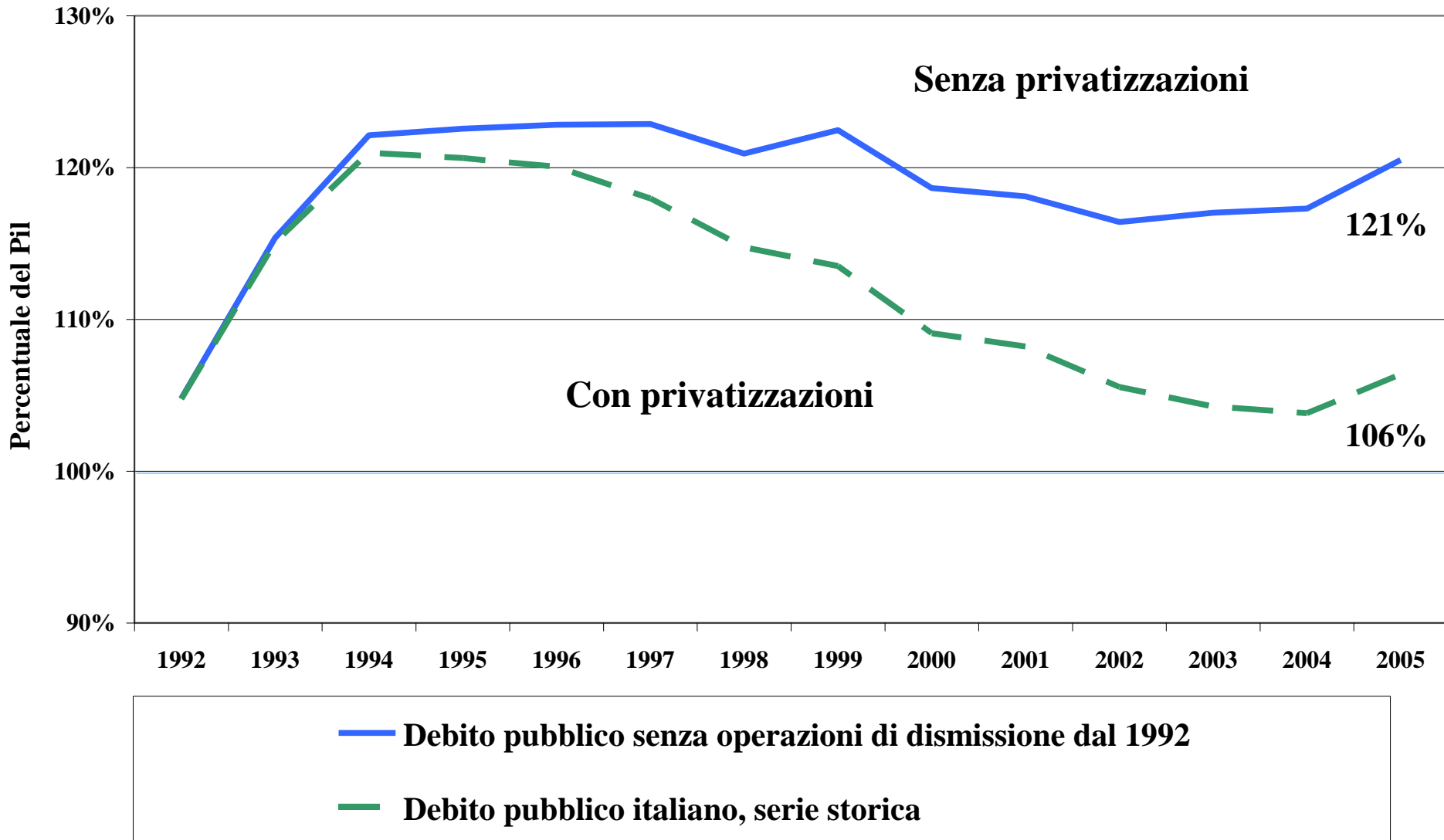
Ragione Sociale	Capitalizzazione di Borsa (mln €)	Valore delle partecipazioni degli Enti locali (mln €)	Dividendo per azione (media annua)
SOCIETA AEREOPORTO TOSCANO SATGALILEO GALILEI SPA	91	51	11%
A2A SPA	2.635	1.447	6%
HERA	1.172	643	7%
ACEA	1.095	559	35%
IREN	925	645	6%
ASCOPIAVE	318	202	8%
FNM	92	53	-
ACSMAGAM SPA	61	40	5%
SAVE SPA	726	134	34%
AEROPORTO DI FIRENZE	78	24	11%
ACQUE POTABILI	30	23	6%
TOTALE	7.223	3.821	

Fonte: Elaborazioni su dati Bureau van Dijk (2011) e Borsa Italiana

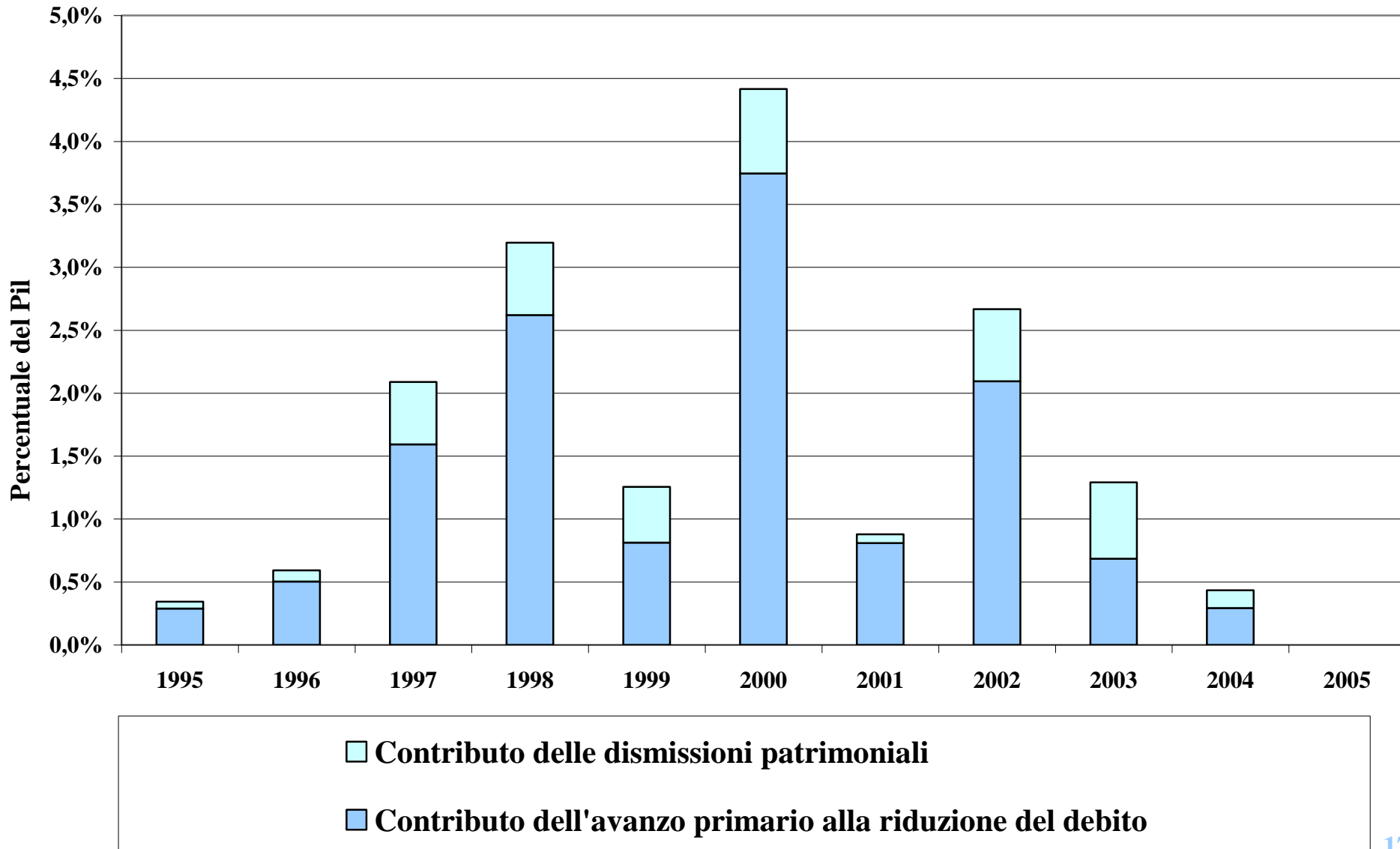
Rapporto debito/Pil e avanzo (disavanzo) primario, periodo 1960-2005



Rapporto debito/Pil con e senza privatizzazioni, periodo 1992-2005



Il contributo in percentuale del Pil dell'avanzo primario e delle dismissioni patrimoniali, periodo 1995-2005



Contributo alla finanza pubblica di cessioni/valorizzazioni

	<i>miliardi di Euro</i>		<i>Contributo medio annuo alla riduzione del debito (% PIL)</i>
Cartolarizzazione di crediti	26	→	0,2 % <i>(periodo 1999-2005)</i>
Cessione di Partecipazioni e privatizzazioni di aziende	140	→	0,7 % <i>(periodo 1994-2010)</i>
Dismissione di immobili	26	→	0,2 % <i>(periodo 1999-2010)</i>

Nel recente passato le operazioni di valorizzazione/privatizzazione hanno contribuito in media con un **circa 1 punto di Pil** all'anno al risanamento della finanza pubblica.

Conclusioni

“In conclusione, classificare e contare i beni del patrimonio pubblico è un esercizio fondamentale, difficile e complesso, che ci impegna ad un ripensamento, sempre vivo ed attento, sulla natura dello Stato, sulla sua conformazione, sulla sua continua trasformazione, nella dimensione, nella struttura e nella qualità.

L'evoluzione del pensiero sullo Stato, le nuove tecnologie, le nuove esigenze economiche e sociali, culturali ed ambientali, richiedono che questo esercizio di continuo ripensamento, che è nella natura stessa della politica, possa poggiare su una rappresentazione affidabile e intelligente, della proprietà dello Stato.

E poiché è nel potere pubblico la facoltà di ridisegnare la frontiera tra proprietà pubblica e proprietà privata, è necessario che esso, il potere pubblico, abbia i migliori strumenti conoscitivi su cui elaborare le sue scelte”.

E. Reviglio, *"Relazione di presentazione del Conto patrimoniale della PA"*, Accademia dei Lincei, maggio 2007.